

Poznań, dnia 15 czerwca 2015 roku

Krystyna Andrzejewska
Komisja ds. Płac
Beata Zięba
Komisja ds. Interwencji
Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”

Komisja Zakładowe
NSZZ „Solidarność”
Uczelni publicznych

W związku z licznymi pytaniami dotyczącymi podwyżek wynagrodzeń od 1 stycznia 2015 roku w formie jednorazowego świadczenia lub podwyższenia wynagrodzeń na okres, przedkładamy następującą opinię:

Minister Nauki Szkolnictwa Wyższego skierował do Rektorów uczelni publicznych pismo DBF.ZFD.74.48.2015 dnia 20 maja 2015 roku, w którym poinformował o **zwiększeniu** dla uczelni publicznych dotacji „podstawowej”, o której mowa w art. 94 ust. 1pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2007 roku – Prawo o szkolnictwie wyższym (T.j. Dz. U z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.) **o kwotę xxx zł do łącznej kwoty xxx zł**. Zwiększenie dotacji „podstawowej” zostało dokonane na podstawie decyzji Ministra Finansów z tytułu uruchomienia ujętej w ustawie budżetowej na rok 2015 (Dz. U. z 2015 r., poz. 153) **rezerwy celowej** pt. „Środki na zwiększenie wynagrodzeń pracowników szkół wyższych”. Naliczenie zwiększenia wydatków dla każdej uczelni na podwyżki wynagrodzeń dokonano w oparciu o algorytm podziału dotacji podstawowej, określonego w zał. nr 1 do rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (Dz. U z 2015, poz. 463). Dotyczy to wszystkich uczelni finansowanych w ramach dotacji podstawowej przez właściwego ministra do spraw szkolnictwa wyższego z wyłączeniem uczelni nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej.

Zwiększenie dotacji o kwotę xxx zł do łącznej kwoty xxx zł oznacza, że do wyliczenia dotacji podstawowej **na rok 2016** będzie brana pod uwagę **kwota łączna xxx zł**, a nie tylko pierwotna kwota (czyli bez dotacji celowej) jaka została określona jako dotacja przedmiotowa na rok 2015 w rozdziale 80306 „Działalność dydaktyczna” w pismach z dnia 14 kwietnia 2015 roku skierowanych do Rektorów. Każda z kwot została wyliczona na podstawie zał. nr 1 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 marca 2015 roku.

Z powołanego pisma Ministra wynika, że:

- środki z rezerwy celowej przeznaczone są na zwiększenie wynagrodzeń wraz z pochodnymi z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy z wyłączeniem odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych,
- dla pracowników uczelni, których wynagrodzenia finansowane są w ramach dotacji podstawowej. uzupełnienie dotacji podstawowej oznacza zwiększenie wydatków na wynagrodzenia w tym na **zwiększenie stawek wynagrodzenia zasadniczego** pracowników, zgodnie z **załącznikami nr 1, nr 2 do Rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie**

warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej (Dz. U. z 2013, poz. 1571).

Przywołanie przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego przepisy wynikające z załącznika nr 1, załącznika nr 2 powołanego rozporządzenia z dnia 17 grudnia 2013 roku, stanowią, że **środki te mogą być tylko przeznaczone na podwyżki stawek wynagrodzeń zasadniczych** dla pracowników, których wynagrodzenia finansowane są z dotacji budżetowej, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 27 lipca 2005 roku Prawo o szkolnictwie wyższym* oraz pozostałe będące konsekwencją podwyższenia wynagrodzenia zasadniczego takie jak: dodatek stażowy, premia, nagrody, nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne, stawki za godziny ponadwymiarowe. Podwyższone mogą być też dodatki funkcyjne.

Przeznaczenie środków z dotacji „podstawowej” na wypłacanie jednorazowych wynagrodzeń pracownikom lub podwyższenie wynagrodzeń na czas określony jest niezgodne z obowiązującym Rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej (Dz. U. z 2013, poz. 1571) i z treścią pisma DBF.ZFD.74.48.2015 z dnia 20 maja 2015 roku skierowanego do Rektorów uczelni publicznej. Wspomniane rozporządzenie ani art. 151 ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym* **nie przewidują jednorazowych** świadczeń ani podwyższania wynagrodzeń na czas określony „ze środków na zwiększenie wynagrodzeń pracowników szkół wyższych” **będących zwiększeniem dotacji podstawowej**. Jednorazowym świadczeniem jakie dopuszczają obowiązujące przepisy dla pracowników uczelni publicznych **jest dodatkowe wynagrodzenie roczne** tzw. „13” na zasadach określonych w przepisach o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym pracowników jednostek sfery budżetowej – art. 156 ust. 3 ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym* Jednorazowe świadczenia nie powodują podwyżek wynagrodzeń w latach następnych wynikających ze stosunku pracy, na które to ustawodawca przeznaczył środki w rezerwie celowej na rok 2015 i włączył je do dotacji podstawowej na rok 2015, a nie żadnej innej.

W świetle powołanych decyzji Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego i wyjaśnień o zwiększeniu dotacji podstawowej o kwotę środków na zwiększenie wynagrodzeń pracowników szkół wyższych do „**łącznej kwoty xxx zł**” **oznacza, że podwyżki wynagrodzeń mają charakter stały (przechodzący), a nie na czas określony lub w formie jednorazowego świadczenia.**

Jeśli środki z dotacji „podstawowej”, o których mowa w piśmie z dnia 26 kwietnia 2013 roku zostaną przeznaczone na jednorazowe świadczenia dla pracowników uczelni to działające związki zawodowe w uczelni powinny niezwłocznie zawiadomić właściwego ministra w trybie art. 33 ustawy z dnia 27 lipca 2005 roku *Prawo o szkolnictwie wyższym* o nieprawidłowym wydatkowaniu środków publicznych przez rektora.

/-/ Krystyna Andrzejewska
/-/ Beata Zięba